

支持农业 发展农村 富裕农民

——专访中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文

□ 新华社记者 林晖 于文静

农村改革要牢牢守住“四个不能”底线

□ 新华社记者 周畅

习近平总书记近日在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会时强调：不管怎么改，都不能把农村土地集体所有制改垮了，不能把耕地改少了，不能把粮食生产能力改弱了，不能把农民利益损害了。

农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。“四个不能”既关系到广大农民的切身利益，也关系到国家的粮食安全，更与农村的各项基本制度息息相关。“四个不能”明确指出农村改革必须牢牢守住的底线，为“三农”工作找准方向提供了重要遵循。

改革，归根到底是为了群众，也要依靠群众，最终要让群众受益。30多年前，小岗村18位村民把下的红手印，拉开了农村改革的序幕。在小岗村大包干等农业生产责任制基础上形成的以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，成为我国农村政策的重要基石。三十多年的农村改革，推动我国农业生产、农民生活、农村面貌发生了翻天覆地的变化。

然而近年来，一些地方的农村出现了一些违背农民意愿、侵害农民权益的事件。例如，一些地方不尊重农民意愿，替农民做主，导致农民屡屡“被代表”；一些地方受错误发展观、政绩观驱使，打着改革旗号损害农民权益等。在全面深化改革的关键时期，农村改革暴露出的问题苗头需要引起高度重视。

重农固本，是安民之基。牢牢守住“四个不能”的底线，就是要在农村改革过程中尊重农民意愿，维护农民权益。要把选择权交给农民，由农民选择而不是代替农民选择。可以示范和引导，但不搞强迫命令、不刮风、不一刀切。如此才能最大限度凝聚共识，才能充分调动农民的积极性，才能深入解放农村社会生产力，才能更好推动农村改革。

中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。加快农村发展，关键是要紧紧抓住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务，处理好农民和土地的关系。各地在深化农村改革的过程中，必须着力保障各项法规、政策不折不扣地落实，牢牢守住“四个不能”底线，促进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业。

(新华社北京5月22日电)

六、推进城乡一体化的体制机制。促进基础设施向农村延伸，基本公共服务向农村覆盖，完善社会保障制度，城乡逐步实现均等化。

紧紧扭住农村发展三大任务
问：当前如何进一步加快农村发展？

陈锡文：总书记明确指出，加快农村发展，要紧紧扭住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务。

发展现代农业必须完善农业经营体制，更多应用科学技术，完善基础设施，提高农产品质量和效益。采取措施让年轻一代愿意从事农业，加快培养新型职业农民。

农民增收是“三农”工作的中心任务，做好“三农”工作的衡量标志就是农民钱包鼓不鼓。2010年以来，我国城乡收入差距逐步缩小，不能让这个势头发生逆转。要提高农业质量效益，促进一、二、三产业融合，延长产业链，给农民提供更多就业机会。要推进农村改革，让农民从财产中有更多收益。

从历史纵深来看，即使将来我国城镇化率达到70%，还有30%的人口、即四五亿人生活在农村。因此，光重视城镇化还不够，必须同步加快新农村建设。新农村建设要规划先行，不要把城市建设的模式搬到农村。要体现农村特色，留得住乡愁，看得见青山绿水，留得住中华文化的根基，农耕文化的精粹。

(新华社北京5月22日电)

小岗村召开，透露出什么信号？

陈锡文：新形势下推进农村改革发展，开创“三农”工作新局面，非常重要。坚持和完善农村改革的成功实践和经验，这也是这次座谈会为什么选在小岗村召开的深刻涵义。改革必须放手发动群众，让广大群众在基层去实践、去创造。党和政府在群众基层实践的基础上，总结、提升、推广成功经验。

农村改革是否成功是有标准的，一是契合农业和农村特点，二是兼顾国家、集体、农民三者利益，三是真正调动农民积极性，四是能够解放农村的社会生产力。当年在总结提升小岗村的改革经验基础上，逐步形成了我国农业基本经营制度，即以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。这个基本经营制度是整个农村改革所取得的重要成果，是我们党农村政策的重要基石。

选择这个节点召开农村改革座谈会，与当前的背景和形势息息相关。“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段。今年又是“十三五”的开局之年，农业农村有很多新情况、新问题，特别是粮食在连续12年丰收之后，也积累了一些矛盾和问题，粮食生产从过去的总量不足转变为结构性矛盾比较突出。在这样的背景和全局性工作要求下，“三农”工

作不能放松，要牢牢抓住、紧紧抓好，不断推出新的成效。

深化农村改革主线是处理好农民和土地关系
问：为什么说新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系？

陈锡文：我国农村改革，是从处理好农民和土地的关系开启的，新形势下也必须把处理好农民和土地关系作为主线。当前特别是党的十八大以来，我们处理土地问题的一个重大创新是把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现集体所有权、农户承包权和土地经营权分置并行，顺应了农民落实所有权、稳定承包权、放活经营权的意愿。

从我们了解的情况看，目前全国三分之一的土地已经流转。全国2.3亿户承包土地的农民中，6600万户或多或少地流转了土地，这为农业规模化经营、加快农业现代化进程提供了有利条件。

农村土地制度改革是涉及全局性改革，要审慎稳妥。发展农业现代化有一定规模是不行的，但现在是一个渐进的过程，不能一下子很快完成。要把选择权给农民，不能替代农民去选择。无论是土地承包经营权流转还是农民进城，党和政府可以引导示范，但不能搞强迫命令，不能一阵风、一刀切。

农村土地制度改革，不管怎么改，还是有底线的，就是不能把农村土地集体所有制改垮了，把耕地改少了，把粮食生产能力改弱了，把农民利益损害了。

多要素联动深化农村改革
问：当前深化农村改革还有哪些领域需要重点推进？

陈锡文：一是推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革。要清产核资，查清有多少家当。建立严格的监管制度，让农民能够民主参与。更重要的是把集体资产确权落到每一个集体经济组织成员身上，让他们拥有更多获得感。

二是加快创新农业经营体系，加快培育新型经营主体。现在土地流转之后，出现了多种经营形式，只要是有利于农村改革的，都应该支持。

三是加快推进供销合作社改革。明确供销社的定位，既解决好为农民服务，也解决好自身政企不分、社企不分的矛盾，成为更具活力的为农服务体系。

四是完善农业支持保护体系。我国对农业的支持和保护是不断加强的，但形势在不断变化，既要求支持力度不断加大，又要求支持的方式和形式有创新，能适应新要求。

五是加快户籍制度改革。我国城镇化率虽然提高很快，但进城务工人员并没有能够真正融入城镇，要让有意愿、有条件的进城农民能够定居落户，并享受和当地城镇居民

同等的待遇。

六、推进城乡一体化的体制机制。促进基础设施向农村延伸，基本公共服务向农村覆盖，完善社会保障制度，城乡逐步实现均等化。

紧紧扭住农村发展三大任务
问：当前如何进一步加快农村发展？

陈锡文：总书记明确指出，加快农村发展，要紧紧扭住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务。

发展现代农业必须完善农业经营体制，更多应用科学技术，完善基础设施，提高农产品质量和效益。采取措施让年轻一代愿意从事农业，加快培养新型职业农民。

农民增收是“三农”工作的中心任务，做好“三农”工作的衡量标志就是农民钱包鼓不鼓。2010年以来，我国城乡收入差距逐步缩小，不能让这个势头发生逆转。要提高农业质量效益，促进一、二、三产业融合，延长产业链，给农民提供更多就业机会。要推进农村改革，让农民从财产中有更多收益。

从历史纵深来看，即使将来我国城镇化率达到70%，还有30%的人口、即四五亿人生活在农村。因此，光重视城镇化还不够，必须同步加快新农村建设。新农村建设要规划先行，不要把城市建设的模式搬到农村。要体现农村特色，留得住乡愁，看得见青山绿水，留得住中华文化的根基，农耕文化的精粹。

（新华社北京5月22日电）

习近平总书记近日在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话，充分彰显了党中央进一步推进农村改革发展稳定的意志和决心，释放出不断强农惠农富农的政策信号，对激发农村活力、加快补齐农村短板、奋力开拓“三农”工作新局面具有重要的指导意义。

如何促进新形势下农村改革发展？记者就此采访了中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文。陈锡文说，在农村改革主要发源地小岗村，习近平总书记从党和国家事业全局出发，再次强调了“中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。要坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重，加大推进新形势下农村改革力度，加强城乡统筹，全面落实强农惠农富农政策，促进农民安居乐业。学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要深刻领会讲话的精神实质，用讲话精神指导实践、推动工作，确保党中央制定的‘三农’方针政策不折不扣地落实到位，努力开创农业农村发展新局面。

坚持和完善农村改革的成功实践经验
问：农村改革座谈会选在安徽



“小小消防员”体验警营生活

5月21日，消防战士给小学生们讲解消防救援器具的使用方法。当日，新疆哈密地区公安消防支队巴里坤县大队与海子沿乡中心校联合开展“我是小小消防员”体验活动。牧区的孩子们来到消防大队，和消防官兵一起生活、训练，学习消防安全知识，穿上消防服，零距离体验各类消防器材装备的操作。

新华社发 李华/摄

《关于个体工商户转型升级企业工作的实施意见》政策解读(二)

五、实施意见所称的“依据法律法规和相关规定应登记为企业的行业”包括哪些行业？

主要包括：出版物、包装装潢印刷品印刷，旅行社，互联网上网服务，境外就业中介，典当，拍卖，二手车交易市场经营、经销及经纪，汽车品牌销售，报废汽车回收，危险化学品生产、经营、储存，药品生产、批发、经营，医疗器械生产经营，经营规模较大的农林牧渔业，兽药生产经营，农业生产经营等行业。

六、小微企业的划型标准如何确定？

参照《中小企业划型标准规定》(工信部联企业[2011]300号)确定。

七、“个转企”优惠政策有哪些？

6个方面。分别是实行税费减免、实行金融支持、实行财政支持、实行社保支持、实行便捷准入、其他支持。

八、实行税费减免包括哪些内容？

1.“个转企”后符合小型微利企业(不含个人独资企业、合伙企业)条件的企业减按20%的税率征收企业所得税，在2017年12月31日前，对年应纳税所得额不高于30万元的企业其所

得减按50%计入应纳税所得额。在2017年12月31日前，对按月纳税的月销售额或营业额不超过3万元(含3万元)，以及按季纳税的季度销售额或营业额不超过9万元(含9万元)的纳税人，免征增值税。

2.“个转企”后，对通过国家高新技术企业认定的，减按15%的税率征收企业所得税。对企业为开发新产品、新技术、新工艺所发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按照税法规定据实扣除的基础上，按照研究开发费的50%加计扣除；形成无形资产的，按照无形资产成本的150%摊销。

3.“个转企”企业缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，按期限报批后，可给予减征或免征。按期纳税有困难并符合税法规定的，由纳税人提出申请，经审核批准后，可延期缴纳税款。

4.转型前的个体工商户与转型后的企业之间划转土地、房屋，投资主体相同的，按照国家现行政策规定免征契税。

5.“个转企”的小规模纳税人，可继续为小规模纳税人；符合条件的，可

向其机构所在地主管国税机关办理一般纳税人资格登记。税务机关可以按照法律、法规规定采取合并征期、调整申报期限等方式，进一步减轻纳税人负担。

6.对“个转企”的纳税人在个体经营期间取得的固定资产，如果没有原始有效凭证证明其价值，可按照有资质的中介机构出具的评估报告确定的价值，报税务机关确认后，按规定进行固定资产核算和管理。

7.转为符合产业政策的小型微利企业，在2017年12月31日，对按月纳税的月销售额或营业额不超过3万元(含3万元)，以及按季纳税的季度销售额或营业额不超过9万元(含9万元)的纳税人，免征文化事业建设费；对按月纳税的月销售额或营业额不超过10万元(含10万元)，以及按季纳税的季度销售额或营业额不超过30万元(含30万元)的纳税人，免征教育费附加、地方教育附加、水利建设基金。自工商登记注册之日起3年内，对安排残疾人就业未达到规定比例、在职职工总数20人以下(含20人)的小微企业，免征残疾人就业保障金。

天盈·财富广场

全城钜惠 盈响黄山

黄山天盈购物中心5月28日盛大开业!

为庆贺天盈购物中心盛大开业，世贸绿洲特推出珍藏精品特惠房源10套
详询世贸绿洲销售中心

品鉴热线 0559 2128888 服务热线 2510026

销售中心：黄山市屯溪区屯光转盘处向东150米世贸绿洲售楼中心 开发商：黄山天盈福地置业发展有限公司

