

大胆探索创新 推动乡村振兴

——乌石镇积极探索乡村治理与产业兴旺新路

□ 饶显明



进入公益性岗位的贫困户在长芦村飘香产业基地中劳作。 李安琪摄

内容提要:黄山区乌石镇认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,充分利用“三权分置”和“三变改革”成果,大胆探索尝试,有效促进农村闲置抛荒地和零散土地向新型经营主体有序流转,积极开创农特产品生产运营新模式,取得了一定成效。

- ◎“造船出海”,成立合作联盟,打造农特产品销售新路子
- ◎“拓土开荒”,盘活闲置田地,探索产业结构调整新方式
- ◎“借势而为”,推进乡村治理,增添基层组织建设新动能

党的十九届四中全会开创了“中国之治”的新境界,为乡村治理、产业振兴指明了方向,描绘了蓝图。黄山区乌石镇认真学习贯彻党的十九届四中全会精神,充分利用“三权分置”和“三变改革”成果,大胆探索尝试,有效促进农村闲置抛荒地和零散土地向新型经营主体有序流转,积极开创农特产品生产运营新模式,取得了一定成效。

残等相关指标的省级检测,邀请安徽农业大学教授专业分析指导产品卖点(提炼出大米中锌含量超普通值40%、重金属等未检出或含量指标大幅低于标准值,菜籽油纯度达99.7%,鱼、鸡、蛋含锌含硒等),促进产销有效对接。现已成功对接一批单位,签订框架性机关食堂供货协议,并设立其单位内部超市专柜;与南京礼小二、黄山奥壹科技等电商平台公司达成合作,并开发专门微信小程序,实现线上销售货品;在镇域内的杨家寨景区,设立专卖店,设计伴手礼产品,利用景区年超20万人的流量资源,尝试合作打通时令鲜菜配送长三角地区高档小区渠道;入选多家企事业单位工会慰问品采购名单,顺利进入北京天下秀科技等上市公司礼品采购目录。合作社逐步规范农产品加工、烘干、包装、保鲜、存储等基础设施,成功争取到相关项目,专用烘干、存储、初加工厂房已开工建设。

第二,“拓土开荒”,盘活闲置田地,探索产业结构调整新方式。针对田地闲置严重的现状,传统、分散、低水平的耕作已不适应发展需求,难以转变农民群众“种田划不来”的观念,必须充分利用“三权分置”“三变改革”成果,从调整产业结构、融合二三产发展、推进农旅工贸结合的角度,让农民群众真正获利、消除风险担忧、增强发展农业信心。

为此,乌石镇在“爱及乌”合作社运作中,注重发挥村级合作社、村集体的作用,充分发挥各级帮扶单位优势,在不断扩大销售量、提升货价价的基础上,积极争取各项政策,千方百计增加收入,实现村集体、农民群众、消费企业三方共赢,探索田地抛荒闲置解决方,第一个是生态种养加产业发展的基础上,建立闲置田地村级定股集中运营机制。根据群众意愿和村组实际,遴选部分村组,将可集中耕作的田地集中起来,由合作社对接相关企业、单位收购方,以代种、订单等方式,科学化按季耕种,确保质量、安全、效益。目前,合作社已确定收购方企业2家,初步试种300亩,先期进行村级定股(300元/亩/年)集中运营。我们设想,如此运营三五年后,联合社会掌控并种植大量闲置田地,这不仅能够实现

抛荒地复种、产生效益,开发适合当地群众的工作岗位,帮助农民群众获取土地、务工叠加红利,而且能结合地域特点,很好地根据发展需要,调整产业结构,实现一村一组、成片成景的特色产业发展,以规模化、科技化降低成本、提升品质,为乡村旅游发展打下坚实基础。

第三,“借势而为”,推进乡村治理,增添基层组织建设新动能。在推进可持续发展中,农民群众的素质、境界提升尤为重要,人的因素总是第一位的,必须在发展中培养人才、凝聚人心、开发人力,树立村集体形象,形成齐抓共管、人人出力的乡村治理氛围。

为此,“爱及乌”合作社注重引导开发专业种植岗位。针对大多数农民没有参加过专业培训的现实情况,联合社开设“农民讲堂”,邀请有经验的农业专家举办专业的种植和养殖培训,邀请当地农民“土专家”以及农村生产经营等方面的致富“带头人”现身说法。根据种植需要现已组建了富锌水稻种植队、飘香芋头种植队、小赤豆种植队、时令蔬菜种植队等专门队伍6支,50余人,其中贫困户19人,均为60岁左右、身体条件好的当地群众,解决其外出务工年龄偏大、需要照顾家庭、传统种植技术熟练等务工需求。积极举办特色节庆活动。本着“政府搭台、市场化运作、合作社主体”的原则,结合美丽乡村建设、人居环境整治,定期举办节庆活动,展示山明水秀的自驾线路、田园美景以及自编自演的非遗文化、乡村节目,展示原汁原味的农家饭菜、民间习俗,展示扶贫扶志的精神面貌、改革探索。乌石镇连续举办的两届赶集大会都大大超出预期,2019年更是当天吸引游客2200余名,订出农

家饭70余桌、快餐300余份,当地群众的农特产品销售一空,总额达7万余元,且在之后的周末、节假日也有客人专程预订农家饭,“农家乐”渐渐形成气候、规模。同时,各级媒体刊发宣传报道,极大地提升了当地的知名度、美誉度。通过一年来的运行,大家能明显感受到镇、村两级的形象更好、公信力更强,农民群众打牌、吵架的少了,参加文化节目、锻炼的多了,特别是对村庄环境更注重、更爱惜了,积极向党组织、村集体靠拢的年轻人也越来越多。

下一步,“爱及乌”联合社准备继续探索将镇域适合发展乡村旅游的古道、塘库、峡谷、红色纪念点等地集中整合运营,统一对外招商合作开发;探索镇域内非遗文艺节目(结合每年农民文化节)、旅游企业有偿培训,邀请当地农民“土专家”以及农村生产经营等方面的致富“带头人”现身说法。根据种植需要现已组建了富锌水稻种植队、飘香芋头种植队、小赤豆种植队、时令蔬菜种植队等专门队伍6支,50余人,其中贫困户19人,均为60岁左右、身体条件好的当地群众,解决其外出务工年龄偏大、需要照顾家庭、传统种植技术熟练等务工需求。积极举办特色节庆活动。本着“政府搭台、市场化运作、合作社主体”的原则,结合美丽乡村建设、人居环境整治,定期举办节庆活动,展示山明水秀的自驾线路、田园美景以及自编自演的非遗文化、乡村节目,展示原汁原味的农家饭菜、民间习俗,展示扶贫扶志的精神面貌、改革探索。乌石镇连续举办的两届赶集大会都大大超出预期,2019年更是当天吸引游客2200余名,订出农

“区域联动、整体发展”的经营模式在其他地区也许不算新鲜事物,但乌石镇这种通过联合社运作、镇级政府主导的方式并不多。由于经验不足,以及镇级财力、人力等方面因素制约,联合社运营还面临着基础设施薄弱、专业人才缺乏、针对性引导政策不多等困难,需要各方大力支持。相信在认真总结经验、社会各方有力支持、广大群众积极响应的探索实践中,黄山区爱及乌农产专业合作社联合社等新型经营主体定能发挥更大、更有效的作用,为乡村治理和产业振兴探索出一条全新的路子。

深入推进脱贫攻坚 与乡村振兴有机衔接

□ 方凯丰

内容提要:2020年是脱贫攻坚决战决胜之年,也是全面建成小康社会和十三五规划的收官之年,即将全面开启社会主义现代化建设新征程,要实现农业农村现代化就必须深入推进脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。

决战决胜脱贫攻坚

2015年党中央提出坚决打赢脱贫攻坚战目标任务,2017年党的十九大又提出实施乡村振兴战略,脱贫攻坚和乡村振兴工作进入重叠加汇期。2020年是脱贫攻坚决战决胜之年,也是全面建成小康社会和十三五规划的收官之年,即将全面开启社会主义现代化建设新征程,要实现农业农村现代化就必须深入推进脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。

一、脱贫攻坚工作取得丰硕成果解决了困扰已久的贫困问题。十八大以来,近1亿农村贫困人口脱贫,这是举世瞩目的伟大成就。2019年底,全国还有贫困人口551万人,黄山市还有195人要脱贫,2020年将彻底完成脱贫攻坚任务。形成了行之有效的体制机制。“四支队伍”“五个一批”“六个精准”“十大工程”等政策措施,高位推动、多方联动、社会参与的运行体制,决胜了脱贫攻坚,增加了小康社会的成色。

带动了乡村经济高质量发展。“四带一自”产业扶贫为脱贫攻坚持续注入动能,将“输血”式扶贫与“造血”式扶贫,“扶智”与“扶志”相结合,拓宽产业面、延长产业链,带动了乡村产业发展。培养了一批乡村治理人才。脱贫攻坚中的各级各部门干部,特别是“四支队伍”,结对帮扶中的党员干部,第三方评估中的大学生们,积累了基层工作经验,加深了践行初心使命的思想认识和情感认同。

二、乡村振兴是脱贫攻坚的全面纵深推进脱贫攻坚和乡村振兴是顺承关系。两项任务目标的相继推进是国家发展战略的阶段规划和时序安排,是乡村经济发展的顺承性体现。脱贫攻坚为乡村振兴夯实了基础、补齐了短板,乡村振兴为脱贫攻坚持续注入新动能,有效解决返贫致贫现象。

脱贫攻坚和乡村振兴是递进关系。乡村振兴是脱贫攻坚的全面纵深推进,由精准聚焦、精准施策到以点拓面、全面振兴,从无到有的兜底保障,从

有到优的美好生活需要,这就要求持续实施乡村振兴战略,持续推进产业发展,升级公共基础服务,完善基层社会治理。

脱贫攻坚和乡村振兴是融合关系。两项工作都致力于解决城乡发展不平衡和农村发展不充分问题,都顺应了新时代社会主要矛盾转化的需要,顺应了人民追求美好生活的需要,是五大发展理念和五位一体总体布局在乡村发展的具体落实。

三、推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接

党建引领脱贫攻坚与党建引领乡村振兴相衔接。在脱贫攻坚工作中,党委政府引领,党员干部示范,党群结对帮扶,党务政务公开,党组织在扶贫攻坚中发挥了引领作用和堡垒作用。接下来,党建工作将为乡村振兴战略掌舵领航,需要进一步研究透、实践好基层党建与乡村群众自治、乡村经济发展、社会资本运作之间的关系。

脱贫攻坚“五个一批”与乡村振兴“五个振兴”相衔接。产业带动脱贫,发展了乡村产业;异地搬迁脱贫和生态补偿脱贫,优化了资源配置,保护了生态环境;教育脱贫逐渐消除贫困的代际传递;社会保障兜底扶贫,保障了脱贫的彻底性。习近平总书记提出了“五个振兴”,要推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。“五个一批”与“五个振兴”战略对接正在逐步展开。

脱贫攻坚体制机制与乡村振兴体制机制相衔接。脱贫攻坚任务驱动下,从中央到基层的各级党委政府,各类单位和群体,都形成了一些与乡村工作相关的制度体系。持续利用好、延续发展好系列体制机制成果,能降低行政成本,减少改革风险,增强农民群众的幸福感和安全感,促进乡村经济发展与和谐稳定。

今年4月,习近平总书记在陕西考察脱贫攻坚情况时指出:“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”乡村振兴既是生活、新奋斗的持久战,应当要有时不我待的精神,“只争朝夕,不负韶华”,增强紧迫感、责任感和使命感,奋力做好乡村振兴这篇大文章。

脱贫不是终点 是新生活起点

□ 孙程

消除贫困不是我们工作的终点,而是新生活、新奋斗的起点。我市剩余脱贫任务从数字上来看不算多,困难却是难中之难、坚中之坚,我们必须拿出最坚决的态度和最精准的举措,完成这项“必须完成的历史硬任务”。

一、巩固脱贫成果防止返贫致贫。目前,黄山市153个贫困村全部出列,农村贫困人口由2014年建档立卡时的9.43万人减少到2019年底的195人,贫困发生率由7.9%下降到0.016%。剩余贫困人口主要是因病、因残致贫,精准识别找准“因病致贫”原因,落实健康扶贫政策,细化健康扶贫方案,最大限度减轻贫困人口就医负担。建立困难残疾人生活补贴制度,调整低保分类施保政策,让因残致贫的群众在扶持政策上更加倾斜。进一步完善贫困残疾人关爱服务体系,将社会扶贫工作纳入到服务体系中,向我市政府机关企事业单位、各类企业、各商会协会、社会团体、各界人士倡议书,积极倡导鼓励各界人士参与社会扶贫。充分发挥我市特殊的区位优势,组织各界力量开展形式多样的扶贫活动,如医疗救助、法律援助、技能培训、慈善捐款等,让困难群众感受到来自社会的温暖。对有就业需要的贫困群众开展职业技能培训,将培训内容与本地市场需求相结合,做好劳动技能鉴定和证书发放工作,为其就业铺路引路。

二、推进全面脱贫与乡村振兴有机衔接。脱贫攻坚和乡村振兴是一体两翼,要打通乡村振兴和脱贫攻坚两大战略在实施途径中的渠道,既要巩固脱贫成果,也要在乡村振兴中争得主动。做好全面脱贫和乡村振兴有机衔

接,发展特色产业是关键。目前,我市已经培育了一批“一村一品”的品牌产业,还要进一步打造全产业链领导品牌,引导特色产业不断从生产环节向后延伸,在生产前、生产中和生产后实现无缝连接,并增加附加值。让电商助农融入整体规划中,建立各种活动平台,组织农业经营单位和贫困户参加农产品交易会,并和大型商业和超市企业建立联系,促进其与种植企业签订供销合同。加强冷链物流配送体系建设,通过线上线下相结合的方式解决贫困地区农产品产销结合和难卖的问题。发展特色产业不能只关注特色农产品生产,还要有“由点到面”的发展理念,培养优质的新农户向专业大户转变,大力发展现代农业,为乡村振兴提供扎实的经济基础。

三、提升生活质量实现美好生活。农村基础设施建设和农村公共服务为农村地区经济社会发展提供动力引擎。继续增加农村地区基础设施建设的支出,改善水、电、道路、通讯和厕所设施,补齐基础设施薄弱的短板,集中力量提升贫困地区的生产生活条件。加大农村公共服务财政投入,为服务机构平台建立和服务活动开展提供经费支持。由主管部门牵头开展,定期指导和培训农村所有专业技术人员,提升农村专业技术人员的技能和整体服务水平,促进农村医疗、教育、文化高质量发展。坚持政府主导,鼓励社会参与的公共服务体系,发挥社会、民间各个机构模范带头作用,大力宣传表彰积极参与农村公共服务建设的企业和个人,以社会合力形成多元化、多渠道的公共服务投入格局。

走出一条红绿融合的振兴之路

□ 曹健

歙县狮石乡狮石村是全国最佳森林休闲体验地和中国最美生态文化村,近年来该村围绕脱贫攻坚目标任务,突出红色乡村旅游发展与乡村振兴有机衔接,通过发展旅游扶贫、绿色种养,找到一条建设生态文明和发展经济相得益彰的脱贫致富路子。红色狮石精神还成为狮石人民脱贫攻坚的强大精神武器,干部群众精神面貌有了很大提振。

过去,狮石老百姓绝大多数是棚民,一边是靠开荒种苞谷,一边是靠狩猎。现在的狮石,已经有了“三片叶子和一只金饭碗”,第一片叶子是茶叶,第二片叶子是茶叶,第三片叶子是茶叶,还有一只红绿色乡村旅游的金饭碗。狮石村当前基础设施“五点一线”(村部、村史馆、清贫馆、温泉居、温泉谷至英烈潭红军路和七公里的盘山道路拓硬化)已全面完成,“四大板块”(一是红色教育基地板块,二是温泉农家乐板块,三是特色种养业板块,四是生态旅游板块)的产业框架已基本形成。紧接着,烈士墓和蝙蝠洞的红军路也将开工建设,这样连点串线,“两馆两线一基地”就基本形成了。

狮石村经济是由三个部分组成的,第一个是生态种养加产业发展的经济;第二个是外出务工经济;第三个是红色乡村旅游经济。因此,守护好这一片山水,守护好家园,显得尤为重要。目前狮石村在推进发展中仍存在三个“短板”,一是距县城远,地理

位置十分偏僻;二是交通仍然存在短板,狮石公路还有18公里有待修复;三是基础设施通过这3年的努力,虽然有较大改观,但仍很薄弱。

下一步的发展要着重抓好以下几个方面工作:一是解放思想,尤其要解决干部、党员思想上观念上的固步自封、因循守旧思想问题。二是树立开发开放发展理念,以邻近的浙江省淳安中洲镇最前沿沿村为标准抓发展。三是扎扎实实干事创业,带领广大干部群众干事创业,让我们每一个党员干部都成为实干家。四是始终要把为人民服务放在心上,把解决人民群众的困难落实到行动上。五是建立良好的体制机制,用制度管人,以制度管事。对已经产生村集体经济收入的三个项

目如何做到实现可持续发展;还有对刚刚兴起的大连岭沿路的9家农家乐,建立微信群,实行智能化、数字化管理,在提质增效上做好文章等。如创立狮石村红色乡村旅游发展有限公司,进而融资组建旅游发展股份公司,打造“温泉村”“红色研学村”“生态文化村”,真正让村民变股民,资源变资产。六是加快融杭接沪。要充分利用狮石的区位优势,在目前已经与淳安北上抗日先遣队纪念馆和上海3家企业党支部签订合作帮扶协议的基础上,加快拓宽更多领域、更大范围的合作发展空间,让红色狮石行稳致远。

本版责任编辑/孙冯燕 E-mail:hsrbsfy@163.com