中国人民政治协商会议第七届黄山市委员会常务委员会关于提案办理工作情况的报告

——在政协第八届黄山市委员会第一次会议上

（2022年1月11日）

朱 策

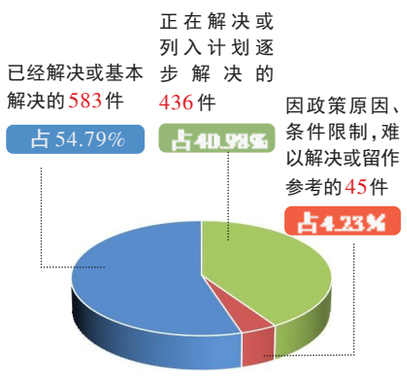
一、基本情况

七届市政协以来共立案提案1145件。其中，交由市政府系统承办1064件，占总数的92.93%。四年来，在市委市政府领导下，经过持续跟踪办理，提案所提问题已经解决或基本解决的583件，占承办总数的54.79%，同比上升10.32个百分点；提案所提问题正在解决或列入计划逐步解决的436件，占40.98%，同比下降9.23个百分点；提案所提问题因政策原因、条件限制，难以解决或留作参考的45件，占4.23%。1064件提案全部如期办结，提案办理见面率、办复率、满意和基本满意率达100%，提案解决率有较大提升。

市政协七届一次会议以来，市政府系统每年年度办理政协提案的情况，均在市政协会议上作了报告。下面，着重报告市政协七届四次会议提案办理的情况。

2021年年初召开的市政协七届四次会议，交由市政府系统办理的提案共296件，占立案总数311件的95.18%。内容涉及公共财政、城乡建设、交通设施、旅游发展、环境保护、农业农村、科教文卫、社会管理等领域。这些提案围绕大局、贴近民生，紧扣高质量发展主题，对做好政府工作具有重要的参考价值。市委、市政府高度重视，把办理提案作为坚持国家基本政治制度、履行政府政治责任、推进政府依法施政的具体行动，以高度的政治责任感和使命感，办好每一件提案，努力办出实绩、取得实效。在市委、市政府的坚强领导下，经过各区县和市直53家承办单位的共同努力，296件提案全部如期办结，办结率100%，见面率100%，满意和基本满意率达100%。

1.提案所提问题已经解决或基本解决的176件，占市政府系统承办总数的59.46%。如，农工民主党提出的《在城市老旧小区改造中增设汽车充电桩的建议》（提案第28号）。市政府高度重视，将电动自行车及汽车充电设施纳入《黄山市全面推进城镇老旧小区改造工作实施方案》。2021年中心城区改造老旧小区21个，在有条件的小区增设汽车充电桩63个，电动车充电桩18个。下一步，在老旧小区改造工作中，将继续科学规划，因地制宜，加强充电设施建设。又如，民建提出的《推进中医药传承创新发展的几点建议》（提案第35号）。市委、市政府主要领导强调，黄山市是新安医学的发源地和重要传承地，中医药资源丰富，要抢抓国家和省支持中医药发展的政策机遇，扎实推进新安医学振兴工程，推动新安医学创造性转化、创新性发展。市长挂帅生物医药与大健康产业总链长。2021年4月22日，新安医学发展大会在黄山市成功召开，为新安医学传承创新发展搭建了新平台。一是做好以文养医文章，全面调查、系统梳理古医典籍、中药材资源、民间验方等资源，建立健全新安医学资源库，建设新安医学传承创新中心，打造新安医学国医名师品牌。二是做好以医带药文章，以“十大皖药”基地建设为基础，打造一批特色中药材种植基地，加强中药产品研发创新，推动经典名方和道地药材研究成果转化应用，开展新安医学和中医药产业专题招商，力争到2025年形成规模达100亿元的现代中医药产业集群。三是做好以药促产文章，推动新安医学与健康、养老、文旅等产业深度融合，积极创建国际健康产业协同创新先行先试区，大力发展中医药养生度假旅游，持续推进一批康养类特色小镇和集聚区建设，推出一批康复理疗、健康养生等精品旅游线路，全力打响新安医学特色健康旅游服务品牌。对此，提案单位均表示满意。



1064件提案全部如期办结，提案办理见面率、办复率、满意和基本满意率达100%，提案解决率有较大提升。

2.提案所提问题正在解决或列入计划逐步解决106件，占市政府系统承办总数的35.81%。如，民盟提出的《关于加强住宅小区物业消防安全管理的建议》（提案第120号）。市政府高度重视，组织开展“居民住宅小区消防安全专项整治”行动，重点整治居民住宅区域内车库、储藏间、底层经营场所违规住人，违规用火、用电、用油、用气等火灾隐患问题，排查居民区224个，发现并整改隐患问题699处。印发《黄山市消防车通道治理联合执法机制》，督促498处公共建筑，263处新建住宅小区完成消防车道划线立牌，101处老旧小区完成消防基础设施改造提升，扎实推进打通消防“生命通道”工程。又如，九三学社提出的《关于发展林业碳汇助力黄山市生态综合补偿试点实施的建议》（提案第276号）。市政府主要领导批示，要求“认真研究、主动作为，积极对上汇报争取，力争在江南林交所挂牌成立安徽省碳交易市场、承接全省碳汇交易，并争取开展相关试点工作”。市政府负责同志带队赴省对接，省林业局已明确将“依托江南林交所开展森林碳汇交易”写入了《安徽省深化新一轮林长制改革的实施意见》。下一步，将继续跟踪研究国家和省级林业碳汇工作方向重点，制定完善黄山市林业碳汇工作计划，积极推动林业碳汇交易工作开展。对此，提案单位均表示满意。

3.提案所提问题因条件限制暂时难以解决或留作参考的14件，占市政府系统承办总数的4.73%。如，程国军委员提出的《建议将我市部分新建道路以全国劳模名字命名》（提案第164号）。国务院《地名管理条例》和安徽省《地名管理办法》规定，地名的命名一般不用人名。对劳模榜样、劳模精神的宣传，可以采取其他多方式开展。对这些提案，承办单位如实向提案人作了说明，提案人对此表示理解。

二、主要做法

我们始终将“提案落实、委员满意”作为提案办理工作的根本着力点和落脚点，认真履职，明确目标，创新方法，扎实推进提案办理工作。

（一）加强领导，提高认识，强化责任落实。一是切实加强领导。市委、市政府高度重视提案办理工作。市委书记凌云同志多次批示指示，强调要认真对待、精心办理每一件提案，真正使提案意见建议转化为打造“五个之城”的实际成效。市长孙勇同志多次听取提案办理工作情况汇报，研究协调解决办理中的困难和问题。市政府分管领导逐件批示，明确办理的意见要求。各承办单位落实“主要领导负总责、分管领导具体抓、综合科室总协调、各业务科室具体落实”的工作责任制。二是精细抓好交办。市政府办组织专人，对所有提案进行梳理、研究、分类、汇总，针对提案内容要求，多方式进行衔接对接，尽力把主办单位找准，协办单位找全。三是加强目标管理。印发《提案办理时间节点清单》《提案办理指标考评标准》，从“办结率”“见面率”“解决率”“满意率”“日常办理”等方面，推动各地各部门“一把手主抓”“一本账管理”“一体化办理”“一站式公开”，多方位加强提案办理的目标和质量管理。

（二）突出重点，创新方法，规范办理程序。从提高提案人良好感受度着手，在提高“满意率”“解决率”上下功夫。一是行动快速。各承办单位普遍绘制“路线图”、明确“时间表”，确保在规定时间内完成办理工作。二是程序规范。坚持在深入调研的基础上做好办理方案，坚持在沟通见面后做答复，坚持正式答复件由承办单位主要领导审签。三是集体研究。重点提案及重大问题，经承办单位班子成员集体研究，主要负责同志审核把关，报市政府审核后答复，确保提案人满意。

（三）加强督导，强化检查，提高办理实效。始终坚持将督促检查贯穿于提案办理全过程，既督查提案办理的进度，又督查提案办理的质量和效果。抓好系统协同。市政府办通过实地上门、电话沟通等方式，加强对各承办单位的联系指导，掌握办理进度，协同解决办理中发现的问题和困难。做好答复前审核把关。严格按时间节点规定，重点审核答复内容与提案意见的契合度。会同市政协，适时开展联合督查，通过听取汇报、查看资料、实地查看等方式进行督查考核，确保提案办理落实落细。

三、下步工作

市政协七届一次会议以来，在市政协的指导和关心下，在广大委员的帮助和支持下，在各承办单位的共同努力下，政协提案办理工作取得了较好的成效。在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到办理工作与委员和群众的期望，与新阶段新形势要求还有一定差距。有的承办单位与提案人的沟通不够到位，对提案初衷把握还不够精准；少数主办单位与协办单位联合办理不够紧密；个别单位执行办理标准不够严实，办理结果与委员的感受还有差距。对上述问题，我们将进一步高度重视，完善机制，强化措施，切实加以改进和提高。

2022年是党的二十大召开之年，是新一届市政府开局之年，做好提案办理工作意义重大、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记发展全过程民主的要求，在中共黄山市委的坚强领导下，在市政协和各界、各位委员的监督、支持和帮助下，认真听取、采纳这次会议的审议意见，将政协提案办理摆在更加突出的位置，踔厉奋发、笃行不怠，努力把政协提案办理工作提高到一个新的水平！

中国人民政治协商会议第七届黄山市委员会常务委员会关于提案工作情况的报告（摘要）

——在政协第八届黄山市委员会第一次会议上

（2022年1月11日）

吴灵强

一、坚持高质量，提案及办理成效显著

七届市政协以来，市政协常委会在中共黄山市委的坚强领导和市政府的大力支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想特别是对提案工作的重要指示精神，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神和中央及省委、市委政协工作会议精神，认真组织市政协委员、市政协各参加单位和各专门委员会，紧紧围绕市委、市政府中心工作和人民群众关心的实际问题，以饱满的政治热情和强烈的使命担当，积极运用提案履职尽责。四年来，共提交提案1286件。其中，会议提案1229件，平时提案57件。经审查立案1145件，立案率89%；委员提案700件，市各民主党派、工商联和各专门委员会、各界别等集体提案445件。

在市委、市政府的高度重视下，79家承办单位尽心履职、认真办理，所有提案均已办复，见面率、办复率均达100%。提案所提问题已经解决或正在解决的有1080件，占94%；因政策等条件限制暂时难以解决或留作工作参考有65件，占6%。从办理反馈情况看，提案者对办理结果表示满意或基本满意的共计1142件，占承办总数的99.7%。总的来看，提案选题精准、内容丰富、针对性强，反映了广大群众的心声和期待，办理成果得到了社会各界的广泛认同，对推动全市经济社会发展和增进民生福祉发挥了积极作用。

聚焦促进经济发展建言献策。委员们围绕转变经济发展方式、推进新型工业化和“旅游+”、全面实施乡村振兴战略、促进实体经济健康发展等方面，提交提案365件，占31.9%。

聚焦推进政治建设献计出力。委员们围绕深化改革、创新社会治理、优化营商环境等方面，提交提案51件，占4.5%。

聚焦繁荣文化事业出谋划策。委员们围绕文化传承发展、铸造城市品格、提升公共服务等方面，提交提案124件，占10.8%。

聚焦改善社会民生把脉开方。委员们围绕持续保障和改善民生水平、大力发展社会事业等方面，提交提案516件，占45%。

聚焦保护生态环境集思广益。委员们围绕贯彻绿色发展理念、加强生态保护、凸显绿色优势、实现生态价值等方面，提交提案89件，占7.8%。

二、把准新定位，提案工作守正创新

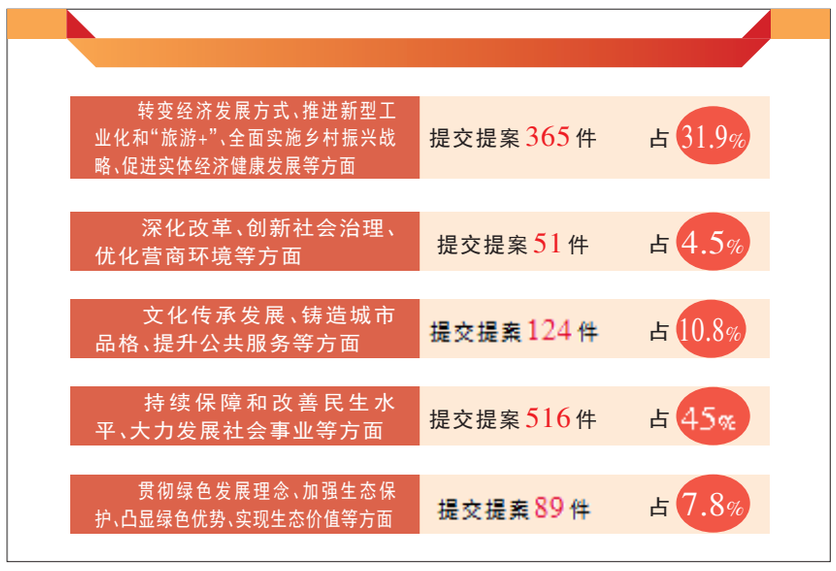
七届市政协常委会坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，以不断提高提案工作科学化水平为主题，以新时代提案工作提质增效为重点，以持续加强创新为动力，求真务实，开拓进取，在继承中发展，在发展中创新，提案工作呈现崭新局面。

（一）坚持党的领导，开辟提案工作新境界。坚持把党的领导贯穿到提案全部工作之中，坚持把提案工作放在政协工作的全局来组织、谋划和开展，积极争取各方支持，增强提案工作合力。一是党政高度重视。二是政协全力推动。三是部门认真办理。

（二）坚持质量为本，拓展建言能力新维度。始终把提高提案质量作为提案工作的前提和基础来抓，严把关口，拉高标杆，着力打造“精品提案”。一是抓好源头管理。二是强化培育策划。三是严格立案标准。几年来，每年始终保持6个主题及30个左右重点提案的总体体量，通过办理实践，得到各界认可。

（三）坚持协商理念，展现提案办理新作为。坚持将协商理念贯穿提案办理全过程，先协商后办理、不协商不办理，抓住关键，推动提办双方通过协商凝聚共识，做到“明白办案”。一是着力推进协商办理。二是加大督办工作力度。三是民主评议提案办理。四是积极推广特色亮点。

（四）坚持改革创新，彰显提案服务新特色。积极适应人民政协协商民主新要求，突出机制创新、制度创新和服务创新，不断推动提案工作提质增效。一是坚持机制创新。二是坚持制度创新。三是坚持服务创新。



总体来看，七届市政协提案工作呈现出“数量稳定、质量提升、作用发挥、影响扩大”的良好态势，有三个显著特点：一是全方位倡导，工作格局不断成熟完善。主要表现为提案定位彰显重要性、提案制度具有系统性、提案工作注重科学性。二是全周期协商，工作形式不断务实高效。主要表现为提案办理体现主动性、提案协商注重创新性、提案办复注重价值性。三是全链条服务，工作成果不断提质增效。主要表现为提案撰写注重引导性、提案建言具有时代性、提案服务坚持全面性。四年来提案工作的生动实践，我们深切体会到：坚持党的领导是提案工作的根本保证；坚持围绕中心、服务大局是提案工作的基本原则；坚持建言献策和凝聚共识“双向发力”是提案工作的重要着力点；坚持总结经验、把握规律、改革创新是提案工作的内在要求。

三、立足新阶段，推深做实新时代提案工作

各位委员，市第七次党代会描绘了打造“五个之城”、建设生态型国际化世界级休闲度假旅游目的地城市的美丽蓝图。新思想引领新时代，新使命开启新征程。做好新时代政协提案工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九届六中全会精神，深入贯彻习近平总书记“七一”重要讲话和考察安徽重要讲话指示精神，认真贯彻落实中央及省、市委重要会议精神，按照中共黄山市第七次党代会和七届二次全会的决策部署，把握新阶段提案工作新内涵新要求，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持围绕中心、服务大局，坚持质量第一，坚持双向发力，以提案工作高质量发展助推现代化新黄山建设。为更好地发挥政协提案的作用，对今后工作提出以下建议。

（一）进一步强化政治站位，着力增强提案服务大局能力。必须牢牢把握政协提案工作的政治方向，始终坚持党对提案工作的全面领导，始终服务新阶段现代化新黄山建设的任务要求，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识具体落实到提案工作的全过程、各方面，以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”。自觉立足大局，紧紧围绕大局，聚焦实施“十四五”规划、倾力打造“五个之城”等全市中心任务，紧扣事关群众切身利益的短板瓶颈问题，找准服务大局的结合点、切入点和着力点，多谋创新之举、多建睿智之言、多献务实之策、多出推动之力，不断增强服务大局的主动性、针对性和有效性，充分发挥提案工作在新发展阶段、新发展征程、新发展理念、新发展格局、新发展能力中的重要作用。

（二）进一步强化质量导向，着力推动提案工作提质增效。牢固树立“提案不在多而在精”意识，坚持不学习不调研不提提案理念，坚持切口小、道理硬、靶向准，进一步对标优质提案标准，精心选题、深入调研、务实建言，着力在“提得准”上下功夫，多措并举推动提案从重“数值”向重“言值”转变。严格立案标准，规范审查程序，加大审查力度，做到选题准、情况明、建议实的高质量提案应立尽立。坚持把协商贯穿于提案办理全过程，推动提案办理协商与专题协商、对口协商、界别协商融合共进，丰富和拓展提案办理协商方式，着力在“办得实、督得严、做得好”上下功夫，做到重点提案高层协商、同类提案合并协商、难点提案专题协商、办复提案跟踪协商，促进提案工作由重答复向重协商转变，由重办理向重落实转变。

（三）进一步强化开拓创新，着力推动提案工作与时俱进。主动适应新形势和新任务，准确把握发展趋势和实践要求，大力推进提案工作理论创新、制度创新和实践创新，不断提高提案工作科学化水平。进一步强化提案制度集成，抓好提案制度执行，推动提案工作制度化、规范化和程序化建设，真正使提案工作有章可循、有据可依。进一步完善提案形成机制，加大重点提案策划培育力度，加强平时提案征集引导，增加集体提案和民主监督性提案比重，探索发挥界别提案作用方法途径。进一步巩固完善市领导领衔督办重点提案、提案办理民主评议、提案落实跟踪督查和成果反馈等机制，不断增强提案办理实效。健全提案及办理结果公开机制，探索建立相关制度。建立提案办理质量评价体系，注重评价结果有效运用，探索建立第三方评估机制。探索提案协商与党派协商、基层协商有效衔接方式方法。

（四）进一步强化组织领导，着力增强提案工作整体合力。进一步健全提案工作全局性机制，增强系统思维，发挥集成效应，整合各方资源，加强协作配合，增强工作合力。进一步推进提案工作信息化建设，充分运用新技术赋能提案工作。进一步强化提案工作宣传，做好评比表彰，讲好提案故事，扩大社会影响，浓厚社会氛围。进一步加强提案工作培训，对标对表全国政协、省政协新部署新要求，学习借鉴兄弟政协先进经验，加大对区县政协提案工作指导力度。进一步强化提案工作服务，加强提案工作机构和人员队伍建设，不断提高服务专业化、精细化水平。

本版责任编辑/汪 鼎 E-mail:hsrbzbb@163.com