关于黄山市2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案的报告（摘要）

——2022年1月12日在黄山市第八届人民代表大会第一次会议上

市发展和改革委员会主任　丁士礼

一、2021年国民经济和社会发展计划执行情况

2021年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，在市委、市政府的坚强领导下，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，深化供给侧结构性改革，统筹疫情防控和经济社会发展，全力做好“六稳”“六保”工作，组织实施“五个年”活动，扎实开展“四千工程”，全市经济持续稳定恢复，较好完成主要经济指标年度目标任务，社会大局和谐稳定，顺利实现“十四五”良好开局。

*创意创新全面赋能。*积极打造“创意黄山·美在徽州”城市品牌，启动中国黄山“迎客松”杯创意创新创业大赛。成功打造花山世界、屯溪夜市、新安夜市、四月乡村等创意新业态。深入实施高新战新企业三年倍增计划，高新、战新企业分别增至234户、205户，高新产业增加值、战新产业产值分别增长15%、25%。

*产业发展提质增效。*开展“产业转型升级突破年”活动，推深做实重点产业链“链长制”，推动九大新兴产业高质量发展。旅游业加快恢复，全市游客接待量、旅游总收入分别恢复至疫前水平的85%、81%。农村电商产业蓬勃发展，农产品网络零售额同比增长62.9%。

*项目建设强力推进。*省、市级重点项目分别完成投资270亿元、348.9亿元。市域旅游铁路T1线、黄（衢）金高铁、新安江旅游航道整治工程等一批重大项目前期工作加快推进。

*对外开放成果丰硕。*开展“融杭接沪落地年”活动，深度对接长三角，主动链接京津冀和粤港澳大湾区，选派870名干部和企业家赴21个地市体悟实训。顶格推进双招双引，与大强企业深化合作，实际到位资金380亿元、增长15.6%。

*重点改革深入推进。*开展创优营商环境提升行动和“对标长三角、聚力优服务”活动，出台落实市促进经济平稳健康发展“30条”、市促进民营经济发展“28条”等政策。社会投资类、工业类工程建设项目审批时限压缩至46和30个工作日，个人事项和行政许可事项实现100%全程网办。

*城乡建设成效显著。*积极推进国土空间规划编制。现代化区域性中心城市加快建设，“两治三改”积极推进。省级特色小镇增至14个（含微型产业集聚区）、居全省第一。美丽乡村建设完成投资2.89亿元，省级数字乡村试点建设有序推进，农村人居环境整治进展顺利。

*生态优势更加凸显。*开展“国家生态文明建设示范市创建年”活动，打好污染防治攻坚战，推进突出生态环境问题整改。积极争创国家生态产品价值实现机制试点城市，出台全省首个生态产品价值核算地方性标准。

*社会民生持续改善。*常态化疫情防控扎实有效，疫苗接种工作居全省前列。33项民生工程完成投资39.66亿元，超年度计划15.4个百分点。扫黑除恶斗争常态化，获评平安中国建设示范市，实现三捧“长安杯”。

二、2022年国民经济和社会发展主要预期目标

——地区生产总值增长8.5%；

——全员劳动生产率达14万元/人；

——一般公共预算收入增长5%左右；

——全社会研发经费投入增长25%；

——规模以上工业增加值增长9.5%以上；

——固定资产投资增长10%以上；

——社会消费品零售总额增长10%以上；

——旅游接待量增长13%；

——旅游总收入增长15%；

——实际到位内资增长15%；

——外贸进出口总额增幅高于全省平均；

——外商直接投资增长5%；

——常住人口城镇化率提高1.2个百分点；

——城镇常住居民人均可支配收入增长8.5%；

——农村常住居民人均可支配收入增长10%；

——城镇新增就业1.8万人；

——粮食产量达5.8亿斤；

——居民消费价格涨幅控制在3%左右；

——万元地区生产总值能耗及主要污染物减排完成省政府下达目标。

三、2022年经济社会发展重点任务

（一）坚持创意创新赋能，推动三次产业高质量协同发展

提升创意创新能力。加快省创新型城市创建步伐，实施高新企业三年倍增计划。积极融入长三角区域创新共同体，全面推行“海聚英才·揭榜挂帅”，强化与高校院所、高端智库合作，促进科技成果高效转移转化。

推进新兴产业扩量提质增效。实施九大新兴产业培育壮大行动。围绕“扩量”，推深做实重点产业链“链长制”，扩大产业体量。围绕“提质”，实施高成长企业培育计划，推进“三重一创”建设，催生一批“配套专家”“单打冠军”“隐形冠军”。围绕“增效”，推进亩均论英雄改革，规上工业亩均税收增长10%以上。

推进旅游业锻长板。实施文旅融合高质量发展推进行动，深入推进皖南国际文化旅游示范区建设，推动创意下乡、创意景区建设。做好景区景点常态化疫情防控，加快旅游综合执法全覆盖，营造安全有序旅游环境。

推进现代服务业补短板。培育发展人力资源服务、现代金融、工业设计、科技咨询等生产性服务业。发展电竞、动漫、影视等数字创意产业，营造更多城市创意应用场景。

推进农业“两强一增”。实施六业千亿乡村产业振兴行动。推动科技强农、机械强农，持续增加农民“四个收入”，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

（二）坚持扩大内需，全力增强经济内生动力

持续扩大有效投资。打响“有效投资攻坚战”，推动精力围着项目转、资源围着项目配、工作围着项目干，全年动态实施市级重点建设项目400个、年度投资计划400亿元。

强化项目谋划和对上争取。动态更新项目储备库，围绕国家七大政策谋划编制重点项目400个以上，围绕九大新兴产业谋划重点产业项目200个以上，不断提高产业项目比重、优化投资结构。

全面推进双招双引。打响“双招双引主动战”，紧盯长三角、京津冀、粤港澳大湾区等重点区域，开展市县联动招商、“民营企业招商大走访”等重大招商推介活动。全面实施“迎客松英才”计划，持续开展旅外人才“引凤回巢”、大学生来黄实习、“博士入企”等活动。

提档升级消费水平。积极推进三江口核心商圈、高铁CBD、徽艺小镇、电竞文创科技产业街区等建设，引进更多时尚业态和消费场景。加快电商主体培育，力争年网络销售额超千万元电商企业达30家。

（三）坚持改革开放，积极融入“双循环”格局

大力推进国际化。深化与国际组织、国际友城、友好景区务实合作，打造国际人文交流基地，不断拓展国际朋友圈。

深度融入一体化。全面融入长三角一体化发展，深化与上海市杨浦区、奉贤区、杭州都市圈城市、江苏省无锡市等战略合作。支持省际毗邻地区探索共建特色产业合作示范区。

持续优化营商环境。持续深化“放管服”和商事制度改革，加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。常态化开展驻企（项目）服务，不断完善企业诉求办理和政企沟通长效机制。

强化开发区改革创新。认真落实市“1+3”开发区改革创新政策体系，深入推进开发区体制机制改革，依法有序赋权开发区。

深化重点领域改革。深入实施国企改革三年行动，不断优化国资布局和产业调整。深化金融体制改革、财政体制改革。支持基层开展“微改革”“微创新”。

（四）坚持品质提升，推进城乡协调发展

推进主城区扩容扩能。加快构建屯徽休歙“大主城区”，提升城市承载能力，常住人口城镇化率提高1.2个百分点。进一步推进新型智慧城市建设，优化升级“城市大脑”，提升城市管理水平。

加快发展县域经济。按照“一县一集群（基地）”模式，加强黟县乡村旅游、祁门县电子电器、歙县高端机械零部件省级特色产业集群（基地）建设，支持休宁县创建省级特色产业集群（基地）。

实施乡村建设行动。以景区标准强化乡村建设，力争美丽乡村建设完成投资2.8亿元以上。加快补齐乡村基础设施和公共服务短板。

（五）坚持绿色发展，厚植生态文化优势

高质量转化生态产品价值。争创国家生态产品价值实现机制试点城市，开展生态系统生产总值（GEP）核算，推动生态产品价值核算结果在生态保护补偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面试点应用。

高标准保护优质生态环境。实施大气、水、土壤污染防治升级版，争创国家生态文明建设示范市，确保生态环境质量稳居全国前列。

高水平传承创新徽州文化。大力推进徽州文化生态保护区建设，塑造“烟雨徽州、田园徽州、村落徽州”品牌。实施徽州文脉传承和徽剧振兴工程。

（六）坚持人民至上，切实增强民生福祉

大力促进就业创业。常态化开展“2+N”主题招聘活动，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业。

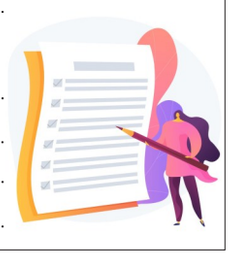
提升公共服务水平。常态化做好疫情防控，织牢织密疫情防控网络。实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程，巩固提升基层医疗卫生服务能力。持续提高公办幼儿园和普惠幼儿园比例，扩大学前教育资源供给。

健全社会保障体系。实施中等收入群体倍增和城镇低收入群体关怀计划，积极创建共同富裕试验区。落实城乡居保基础养老金调待政策，推动城乡居保高质量发展。实施“全民参保计划”，基本医保参保率达95%以上。

优化社会治理体系。积极建设新时代文明实践中心，推进全域全国文明城市创建。深入推进全域平安创建，创新推进基层社会治理。统筹做好民族宗教、拥军优属、消防安全、森林防火、人民防空、退役军人等工作。

2022年经济社会发展重点任务

- 坚持创意创新赋能 → 推动三次产业高质量协同发展
- 坚持扩大内需 → 全力增强经济内生动力
- 坚持改革开放 → 积极融入“双循环”格局
- 坚持品质提升 → 推进城乡协调发展
- 坚持绿色发展 → 厚植生态文化优势
- 坚持人民至上 → 切实增强民生福祉



关于黄山市2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案的报告（摘要）

——2022年1月12日在黄山市第八届人民代表大会第一次会议上

市财政局局长　江卓琪

一、2021年预算执行情况

2021年，全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，围绕市委、市政府重大决策部署，攻坚克难、主动作为，减税负、增投入、提绩效、防风险，统筹疫情防控和经济社会发展，为扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务提供坚实财政保障，实现“十四五”良好开局。

(一)全市预算执行情况

2021年全市一般公共预算收入完成88.3亿元，增长5.2%。全市一般公共预算支出完成214.12亿元，增长3.8%。按现行财政体制，加上级补助收入、调入资金等，全市一般公共预算实现收支平衡。

全市政府性基金预算收入完成55.74亿元，下降15.4%。全市政府性基金预算支出完成108.78亿元（含专项债支出），增长12%。

全市国有资本经营预算收入完成0.7亿元，支出完成0.7亿元。

全市社会保险基金预算收入完成42.63亿元，支出完成36.05亿元。

以上均为全市汇编数。

(二)市级预算执行情况

市级一般公共预算收入完成23.3亿元，增长3.6%。市级一般公共预算支出完成52.66亿元，增长14.1%。按现行财政体制，加上级补助收入、调入资金等，市级一般公共预算实现收支平衡。

市级政府性基金预算收入完成29.74亿元，下降20.3%。市级政府性基金预算支出完成39.1亿元(含专项债支出)，下降8.3%。

市级国有资本经营预算收入完成0.65亿元，除调入一般公共预算0.47亿元，其他相应安排企业改革发展支出。

市级社会保险基金预算收入完成6.78亿元，支出完成5.92亿元。

上述预算执行数字在年度决算后，可能会有部分变化。

(三)地方政府债务情况

全市政府债务余额314.3亿元，市级政府债务余额121.65亿元，均未超出省下达的政府债务限额，新增地方政府债券全部用于支持经济社会发展重大项目支出。

二、落实市人大决议情况及财政主要工作

2021年，全市各级财政部门按照市人大决议要求，紧紧围绕“五个之城”建设，坚持积极的财政政策要提质增效，更可持续，努力保持经济运行在合理区间，推动全市经济平稳健康发展。

*(一)夯实财政收支管理，财政运行好于预期。*一是多渠道开源，稳住财政运行“基本盘”。二是多举措节流，严守勤俭节约“风向标”。三是多方式提效，用好结构调整“优化器”。

*(二)激活经济发展动能，政策落实成效明显。*一是落实直达机制确保惠企利民。二是优化产业政策推进提质增效。三是强化政策协同优化营商环境。四是推动重大投资增强发展后劲。

*(三)坚持办实事惠民生，民生投入更加聚焦。*一是扎实推进民生工程实施。全市财政投入39.51亿元，推动33项民生工程目标任务全面完成。二是支持公共卫生服务体系建设。三是推动教育文化事业深入发展。四是持续提升社会保障水平。

*(四)巩固成果有效衔接，乡村振兴全面推进。*一是支持接力推进乡村振兴。二是加大支农投入提质增效。三是推动农业保险高质量发展。四是有效落实各项惠农政策。

*(五)推动生态环境改善，补偿机制建设升级。*一是升级建设生态保护补偿试验区。二是持续改善生态环境质量。三是多元投入拓宽融资渠道。

*(六)完善财政管理体制，治理水平日益增强。*一是财政重点改革深入推进。二是预算绩效管理不断深化。三是政府债务管理严格规范。四是财政管理效能有效提升。

三、本届政府财政工作回顾和今后五年工作目标

(一)四年来财政工作回顾

财政实力稳步增长。全市四年累计争取上级各类转移支付资金396亿元，人均转移支付资金争取居全省前列。财政支出连年增长，支出突破200亿元，2021年达到214亿元。

财政政策积极有效。市级累计安排扶持民营经济发展资金8.2亿元，较好发挥财政资金对重点产业发展的支撑作用。争取地方政府新增债券资金139.24亿元(市级49.41亿元)，有力推动高速铁路、水环境治理、生态保护、城市基础设施、特色小镇等一大批事关黄山长远发展的重大项目建设。

财政保障不断提升。充分彰显公共财政属性，全市财政民生支出达656.5亿元，占财政支出比重80%以上。

财政改革纵深推进。全力打造“法治财政”，依法理财深入人心。持续推进预算管理制度改革，预算绩效管理全面实施，预算管理制度更加完善。

(二)今后五年财政工作目标

一是财政收入质量稳健提升。持续推动双招双引，围绕做大税源、做强税基、做优税质，千方百计加强财源建设，逐年提高税收占比，确保财政发展有质量、可持续。

二是财政支撑作用充分发挥。围绕“五个之城”建设，充分发挥财政引领和保障作用。

三是现代财税体制加快建立。进一步深化预算管理制度改革，全面贯彻零基预算理念，推进财政支出标准化。

四是财政治理能力显著提高。坚持改革赋能、数字赋能、创新赋能，进一步挖掘潜力、提高能力、释放活力，增强财政统筹保障力和可持续发展力，以当家的思维更好担当起管家的责任。

四、2022年财政预算草案

综合各类因素，2022年全市一般公共预算收入预期增长5%左右，与经济社会发展、减税降费政策等相适应。支出安排进一步强化底线思维，持之以恒落实过紧日子要求。

2022年市级财政预算草案

1.一般公共预算

收支预算:2022年市级一般公共预算收入预期24.1亿元，市级一般公共预算支出预算40.83亿元，省财政提前告知市级转移支付资金16亿元(不含均衡性转移支付及体制补助)按要求编入预算，市级一般公共预算支出合计56.83亿元。

2.政府性基金预算

2022年市级政府性基金预算收入37.79亿元，加上级补助收入、上年结余、调入资金、专项债务转贷收入等转移性收入，收入合计60.5亿元。市级政府性基金预算支出42.82亿元，加专项债务还本支出17.68亿元，支出合计60.5亿元。收支相抵，市级政府性基金预算收支平衡。

3.国有资本经营预算

2022年市级国有资本经营预算收入0.49亿元，除调入一般公共预算0.29亿元外，计划安排市属企业改革发展等支出0.2亿元。

4.社会保险基金预算

2022年市级社会保险基金预算收入7.61亿元，支出6.7亿元。

2022年市级财政重点支出政策

*一是预算安排厉行节约。*将政府过紧日子要求作为预算管理长期坚持的基本方针，坚持量入为出、精打细算，强化零基预算理念，进一步压减一般性支出，严控“三公”经费支出。

*二是产业投入提质增效。*注重提高经济发展质量和效益，聚焦全市产业发展，2022年市级统筹安排扶持民营经济发展资金2.6亿元。支持双招双引，加大高层次人才投入，保障实施“迎客松英才计划”，市级预算安排人才专项资金2690万元，较上年增加1800万元。

*三是衔接资金稳中有增。*提高农业质量效益，支持改善农村人居环境。支持接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全支农投入机制，土地出让收入用于农业农村比例在9%以上。

*四是民生保障稳中有升。*坚持尽力而为、量力而行，增强民生政策的可持续性。安排教育经费3.2亿元，不折不扣落实教育投入责任，改善屯溪一中等校区基础设施建设。支持多层次社会保障体系建设，安排社会保障和就业经费4.65亿元。健全公共卫生应急管理体系，安排卫生健康经费1.78亿元。推动提升基本公共文化服务水平。支持法治黄山、平安黄山建设。

*五是风险防控稳中有进。*兜牢“三保”底线，做到“三保”支出足额安排，不留硬缺口。依法落实法定债务偿还责任。确保完成年度隐性债务化解任务，提升财政重点领域风险防范水平。

2022年财政重点工作

*一是坚持统筹谋划，拓展财源培植新思路。*牢固树立双招双引税源导向，谋深抓实税源培育工程，推动招商工作财政支持关口前移，助力项目精准落地。

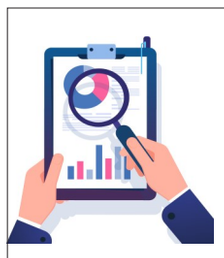
*二是坚持协同发力，完善财政扶持新模式。*继续推进助企纾困，抓实减税降费政策红利落地。创新和优化财政支持方式，优化调整存量政策资金，把更多资金用于支持设立产业引导基金。

*三是坚持深化改革，开启财政改革新征程。*深化财政体制改革，实施新一轮市区财政体制，继续推进基本公共服务领域财政事权与支出责任划分改革，引导激励市区加快发展。

*四是坚持底线思维，落实风险防范新要求。*提高财政收入质量，兜牢兜实“三保”底线，全力保障和改善民生，切实做好教育、医疗、养老、社会保障等重点民生领域保障。完善债务风险监测预警机制，加强国企债务风险管控，积极构建防范政府债务风险长效机制。

*五是坚持全面从严，筑牢队伍建设新基石。*始终把“严”的主基调长期坚持下去，在严肃纪律中筑牢廉政底线，着力营造风清气正的财政政治生态。

2021年全市预算执行情况



增长 5.2%　2021年全市一般公共预算收入完成88.3亿元

增长 3.8%　全市一般公共预算支出完成214.12亿元

按现行财政体制，加上级补助收入、调入资金等，全市一般公共预算实现收支平衡。

本版责编/司　红
本版制图：杨育宣
E—mail:hsrbzbb@163.com